



ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере охраны окружающей среды»

Проект закона «О внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере охраны окружающей среды» (далее – проект закона) разработан в целях устранения правовой неопределенности по вопросу предоставления разрешений на вырубку деревьев и кустарников на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, расположенных за границами населенных пунктов.

Проектом закона предлагается за Правительством Новосибирской области закрепить полномочие по определению порядка предоставления разрешения на вырубку деревьев и кустарников на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, расположенных за границами населенных пунктов.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле.

Статьей 10 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно статье 61 Федерального закона № 7-ФЗ зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения. Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения, муниципального,

городского округа относятся утверждение правил благоустройства территории поселения, муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства¹.

Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования (статья 58 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»).

Исходя из совокупности указанных норм предоставление разрешений на вырубку зеленых насаждений в границах населенных пунктов осуществляется органами местного самоуправления.

При этом федеральным законодательством не урегулирован вопрос предоставления разрешений на вырубку деревьев и кустарников на земельных участках, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, расположенных за границами населенных пунктов.

В настоящее время вопросы выдачи разрешений на вырубку деревьев и кустарников частично урегулированы нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) Правилами выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244, предусмотрено включение информации о необходимости осуществления рубок деревьев и кустарников в границах земельных участков (земель) из состава земель населенных пунктов или из состава земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения в заявление о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Согласование рубок подлежит включению в решение о выдаче разрешения;

2) вопрос рубки деревьев, кустарников, произрастающих на земельных участках из состава земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения также урегулирован постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 516 «Об урегулировании вопроса рубки деревьев, кустарников, произрастающих на земельных участках из состава земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель

¹ В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» с 01.01.2027 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» признается утратившим силу.

иногo специального назначения, и о внесении изменений в Правила выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

3) кроме того, выдача разрешений на вырубку зеленых насаждений является государственной услугой, предоставляемой исполнительными органами субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 197 перечня типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р.

Таким образом, законодатель признает необходимость и возможность урегулирования правоотношений по предоставлению разрешений на вырубку деревьев и кустарников для обеспечения использования земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием.

Прокуратура Новосибирской области также указала на необходимость разработки нормативного правового акта, регулирующего отношения по предоставлению разрешений на вырубку деревьев и кустарников на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, за границами населенных пунктов. Согласно позиции прокуратуры Новосибирской области отсутствие нормативного правового акта препятствует урегулированию возникающих спорных правоотношений (постановления Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 07.04.2023 № Ф04-626/2023 по делу № А45-11249/2022, Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.06.2024 № Ф04-2110/2024 по делу № А45-16575/2023).

Руководитель департамента

Р.Г. Шиловхостов